

Directrius de la Direcció General de Participació Ciutadana, sobre l'execució del tràmit de participació de la ciutadania en l'elaboració normativa de la Generalitat en el portal GVA Participa.

El dret a la participació ciutadana real i efectiva en els assumptes públics, i especialment l'audiència dels ciutadans, directament o a través de les organitzacions i associacions reconegudes per la llei, en el procediment d'elaboració de les disposicions administratives que els afecten, estan expressament reconeguts en la Constitució Espanyola (articles 23 i 105). A més, la Generalitat considera que la participació de la ciutadania en els assumptes públics constitueix un dels pilars bàsics sobre els quals es desenvolupen i prenen forma la democràcia avançada i l'autogovern. Així ho reconeix l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, en el seu article 9.4.

Així mateix, els pactes i acords de dret internacional subscrits per Espanya tampoc són aliens al reconeixement actiu d'aquests drets, el dret de participació ciutadana queda recollit en l'article 21.1 de la Declaració Universal de Drets Humans, i en l'article 25.a) del Pacte Internacional de Drets Civils i Polítics.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en el seu article 133, estableix un conjunt d'instruments de participació ciutadana en el procés d'elaboració de normes de caràcter legal i reglamentari. En concret, ordena la consulta pública prèvia, que haurà de realitzar-se amb anterioritat a l'elaboració del projecte de llei o de reglament. Una vegada elaborat el text de la norma, i en el cas que afecte els drets i interessos legítims dels ciutadans, es realitzarà el tràmit d'informació pública i d'audiència als ciutadans, directament o a través de les organitzacions que els representen. A pesar que aquest article va ser en part declarat contrari a l'ordre constitucional de competències per sentència del TC 55/2018, de 24 de maig, l'establiment d'aquests tràmits quedarà ratificat per la normativa autonòmica valenciana.

En l'àmbit autonòmic, la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, reconeix específicament el dret dels ciutadans a participar de manera real i efectiva en l'elaboració, modificació i revisió d'avantprojectes de llei, així com en les normes, plans, programes, procediments i altres instruments de planificació, al fet que es faça públic el resultat definitiu del procediment en el qual ha participat i s'informe de les raons que sustenten les decisions adoptades i, especialment, la informació relativa al procés de participació pública, recollint en el seu article 47 els tràmits d'informació pública, audiència i consulta pública. Aquests tràmits queden ratificats per l'article 25.4 sobre publicitat activa i participació ciutadana en l'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, en ordenar que en tot cas se substanciaran els processos de participació ciutadana establits en l'art. 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i es publicarà el resultat de la valoració global dels esmentats processos.

No han d'oblidar-se tampoc les disposicions de la Llei 5/1983, del Consell, en l'article 43.1.c) de la qual s'estableix el termini de quinze dies per a l'audiència i presentació d'al·legacions, encara que podran ser reduïts a set dies per raons d'urgència; així com els articles 48 i 52 de Decret 24/2009, de



13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, que reitera l'establiment del termini de 15 dies per al tràmit d'informació pública i ordena la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* l'anunci corresponent.

El govern del Botànic té, entre els seus eixos estratègics, la promoció i el foment de la participació ciutadana com una de les vies cap a la governança, promovent de manera transversal els principis i valors del govern obert basats en la transparència i en la participació ciutadana. Per a això, ha posat a la disposició dels valencians i valencianes els instruments necessaris mitjançant la creació del portal de participació ciutadana [GVA Participa](#), perquè siguen escoltats, formats i informats per a poder formar part de la presa de decisions polítiques en les millors condicions possibles. Per tot això, el Consell va aconseguir el compromís, a través de la Declaració institucional de 7 de febrer de 2020, d'augmentar progressivament l'activitat dels processos participatius en totes les àrees d'acció de la Generalitat, perquè la ciutadania prenga part de la definició de polítiques públiques i de la presa de decisions, la via més directa de la qual és el procediment d'elaboració de les noves normes que afecte els seus drets i interessos legítims.

Vista la important dispersió de les disposicions relatives a aquest tràmit i l'evolució que ha esdevingut al dret a la participació ciutadana gràcies a les polítiques de govern obert dels últims anys, amb la creació del portal de participació ciutadana de la Generalitat, [GVA Participa](#) i, sobretot, el compromís adquirit pel Consell amb la ciutadania de brindar-los les vies necessàries per a garantir la seua participació en la gestió de les polítiques públiques, és oportú establir determinades directrius per a definir la sistemàtica dels procediments d'elaboració normativa, quant a la participació ciutadana a fi de garantir-ne la visibilitat i accessibilitat al ciutadà; i d'altra banda, per a garantir la uniformitat del procediment i de la imatge de la Generalitat en la substanciació d'aquests tràmits.

1. Objecte

Les presents directrius tenen com a objecte la promoció de la participació de la ciutadania en el portal de participació [GVA Participa](#), a través dels tràmits de consulta pública prèvia, audiència i informació pública dels avantprojectes de llei, dels projectes de decrets legislatius, i dels projectes de normes reglamentàries, plans i programes, quan afecten els drets i interessos legítims de les persones, que siguen impulsats pels departaments que conformen l'Administració del Consell, i els seus organismes públics dependents.

2. Accés als tràmits de participació ciutadana

1. L'accés dels ciutadans i de les organitzacions que els representen als tràmits de consulta pública prèvia, audiència i informació pública, en els procediments d'elaboració de normativa, es garantirà a través de la secció "[Elaboració normativa](#)" en el portal de participació ciutadana de la Generalitat, [GVA Participa](#).



2. Així mateix, en les pàgines web dels departaments del Consell s'informarà de l'obertura del procediment enllaçant amb l'URL directa al tràmit en [GVA Participa](#).

3. Tràmits previs de l'òrgan de gestió

L'òrgan que iniciarà el tràmit haurà de registrar-se en [GVA Participa](#) i sol·licitar de la Direcció General competent en matèria de participació ciutadana les credencials de rol de legislador per a la gestió del tràmit.

4. Tràmit de consulta pública prèvia

1. El tràmit de consulta pública prèvia té per objecte recaptar l'opinió de ciutadans, organitzacions i associacions abans de l'elaboració d'un projecte normatiu. Així, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, se substanciarà una consulta pública en la qual es recaptarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives, potencialment afectats per la futura norma.

2. En relació amb cada projecte normatiu, s'oferirà informació sobre els antecedents de la norma, problemes que es pretenen solucionar amb la nova regulació, necessitat i oportunitat de la seua aprovació, els seus objectius, possibles solucions alternatives, i quanta informació puga ajudar la ciutadania a formar-se una opinió sobre la problemàtica.

3. Per a recaptar aquesta opinió, el rol de legislador permetrà a l'òrgan gestor establir en [GVA Participa](#) les consultes o preguntes concretes que es desitja realitzar a la ciutadania, o bé permetent el debat obert o la recollida d'opinions mitjançant text lliure. Les preguntes tindran la finalitat de recaptar els elements clau que la ciutadania considera que ha de recollir la norma, així com obtindre informació sobre els aspectes de la norma que més afecten la ciutadania. La funcionalitat de [GVA Participa](#) permet obrir fils de debat entre la població.

4. S'haurà de garantir que els destinataris de la norma tenen temps suficient per a emetre la seua opinió.

5. Tràmit d'audiència i informació pública

1. Els tràmits d'audiència i informació pública tenen per objecte recaptar l'opinió dels ciutadans titulars de drets i interessos legítims afectats per un projecte normatiu ja redactat, directament o a través de les organitzacions o associacions que els representen, així com obtindre quantes aportacions addicionals puguen realitzar altres persones o entitats.

2. Haurà d'anunciar-se l'obertura del tràmit mitjançant publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, indicant la ubicació del tràmit en la secció de "[Elaboració normativa](#)", així com el període durant el qual es mantindrà obert el termini d'audiència, que no serà inferior a 15



dies, sempre que no s'haja declarat la urgència de la tramitació de l'expedient, i en aquest cas serà de 7 dies.

3. En [GVA Participa](#), l'òrgan gestor haurà d'inserir el text de l'esborrany de la norma perquè la ciutadania pugua accedir-hi amb la finalitat de fer comentaris, al·legacions o propostes d'esmena a qualsevol apartat del text. La funcionalitat de [GVA Participa](#) permet també obrir fils de debat entre la població.

4. Una vegada finalitzat el termini de consulta, l'òrgan gestor informarà en el mateix portal de participació aquelles propostes que han sigut admeses per a la millora del text normatiu, així com aquelles que han sigut descartades, tot indicant succintament els motius que justifiquen aqueixa decisió, de manera que les persones que han participat en el procés obtinguen retorn sobre les aportacions que han realitzat.

6. Seguiment de la tramitació de la norma

[GVA Participa](#) disposa d'un apartat de "Seguiment" de la norma on l'òrgan gestor podrà indicar els tràmits principals pels quals va passant el text normatiu fins a la seua eventual aprovació i publicació en el DOGV, de manera que la ciutadania siga coneixedora de l'evolució que ha sofrit el text al llarg dels tràmits posteriors a la consulta ciutadana, la qual cosa dota l'expedient de major transparència i qualitat.

7. Publicitat activa de la normativa en tràmit d'elaboració

Les obligacions de publicitat activa en l'elaboració de les normes, segons estableix la normativa vigent en matèria de transparència, concretament l'article 25 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, es continuaran complint com fins al moment, és a dir, cada departament del Consell i organisme autònom publicarà en el seu portal web els expedients d'elaboració de la norma, i des de [GVAOberta](#), s'hi enllaçarà a la secció "[Normativa en tràmit d'elaboració](#)".

La directora general Participació Ciutadana

Firmado por María Jesús Pérez Galant el
26/11/2021 12:08:47

