

## Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica

*RESOLUCIÓ de 29 de maig de 2020, de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, relativa a l'ampliació d'ofici del termini d'execució dels projectes finançats per la Direcció General de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, tramitats pel procediment de concurrència competitiva i concessió directa. [2020/4011]*

El Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, estableix en la seua disposició addicional tercera, apartat 1r, la suspensió dels termes i la interrupció dels terminis per a la tramitació dels procediments de les entitats del sector públic.

El Reial decret 465/2020, de 17 de març, pel qual es modifica el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel Covid-19, modifica l'apartat 4 de la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, establint:

«4. Sense perjudici del que es disposa en els apartats anteriors, des de l'entrada en vigor del present reial decret, les entitats del sector públic podran acordar motivadament la continuació d'aquells procediments administratius que vinguen referits a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma, o que siguen indispensables per a la protecció de l'interés general o per al funcionament bàsic dels serveis.»

L'article 54 del Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front a la Covid-19, estableix una sèrie de mesures en matèria de subvencions i ajudes, amb la finalitat última de facilitar a les entitats beneficiàries, tant l'execució de l'activitat o el projecte subvencionat com la justificació de la destinació donada a la subvenció, evitant que la situació d'emergència en què ens trobem derive en incompliments de les condicions establides i, en conseqüència, en la necessitat d'exigir el reintegrament de l'ajuda. En aquest sentit, el seu tenor literal disposa:

«1. En els procediments de concessió de subvencions, les ordres i resolucions de convocatòria i concessió de subvencions i ajudes públiques previstes en l'article 22.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, que ja hagueren sigut atorgades en el moment de l'entrada en vigor del Reial decret 463/2020 podran ser modificades per a ampliar els terminis d'execució de l'activitat subvencionada i, en el seu cas, de justificació i comprovació d'aquesta execució, encara que no s'haguera contemplat en les corresponents bases reguladores. A aquest efecte, l'òrgan competent haurà de justificar únicament la impossibilitat de realitzar l'activitat subvencionada durant la vigència de l'estat d'alarma, així com la insuficiència del termini que reste després de la seua finalització per a la realització de l'activitat subvencionada o la seua justificació o comprovació.»

Amb aquesta norma, s'habilita a l'òrgan competent per a ampliar d'ofici els terminis d'execució de l'activitat subvencionada i, en el seu cas, de justificació i comprovació d'aquesta execució, encara que no s'haguera contemplat en les corresponents bases reguladores, justificant únicament la impossibilitat de realitzar l'activitat subvencionada durant la vigència de l'estat d'alarma així com la insuficiència del termini que reste després de la seua finalització per a la realització de l'activitat subvencionada o la seua justificació o comprovació.

La suspensió de l'activitat educativa presencial, el tancament temporal de locals d'afluència pública, les restriccions a la mobilitat de persones i mercaderies, la falta de subministraments, així com, les situacions urgents i extraordinàries que s'estan produint a causa de l'adopció de mesures d'aïllament preventiu decretades per les autoritats sanitàries, estan provocant retards en la realització de les activitats programades per a aconseguir els resultats proposats en les intervencions i, en conseqüència, dilacions en les dates previstes de finalització de la majoria de les intervencions finançades per la Direcció General de Cooperació Internacional al Desenvolupament. En el pla internacional, les zones de major risc són els països menys avançats i les comunitats més vul-

## Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática

*RESOLUCIÓN de 29 de mayo de 2020, de la Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática, relativa a la ampliación de oficio del plazo de ejecución de los proyectos financiados por la Dirección General de Cooperación Internacional para el Desarrollo, tramitados por el procedimiento de concurrencia competitiva y concesión directa. [2020/4011]*

El Real decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19, establece en su disposición adicional tercera, apartado 1º, la suspensión de los términos y la interrupción de los plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público.

El Real decreto 465/2020, de 17 de marzo, por el que se modifica el Real decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19, modifica el apartado 4 de la disposición adicional tercera del Real decreto 463/2020, estableciendo:

«4. Sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados anteriores, desde la entrada en vigor del presente real decreto, las entidades del sector público podrán acordar motivadamente la continuación de aquellos procedimientos administrativos que vengan referidos a situaciones estrechamente vinculadas a los hechos justificativos del estado de alarma, o que sean indispensables para la protección del interés general o para el funcionamiento básico de los servicios.»

El artículo 54 del Real decreto ley 11/2020, de 31 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes complementarias en el ámbito social y económico para hacer frente a la Covid-19, establece una serie de medidas en materia de subvenciones y ayudas, con la finalidad última de facilitar a las entidades beneficiarias, tanto la ejecución de la actividad o el proyecto subvencionado como la justificación del destino dado a la subvención, evitando que la situación de emergencia en que nos encontramos derive en incumplimientos de las condiciones establecidas y, en consecuencia, en la necesidad de exigir el reintegro de la ayuda. En este sentido, su tenor literal dispone:

«1. En los procedimientos de concesión de subvenciones, las órdenes y resoluciones de convocatoria y concesión de subvenciones y ayudas públicas previstes en el artículo 22.1 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, general de subvenciones, que ya hubieran sido otorgadas en el momento de la entrada en vigor del Real decreto 463/2020 podrán ser modificadas para ampliar los plazos de ejecución de la actividad subvencionada y, en su caso, de justificación y comprobación de dicha ejecución, aunque no se hubiera contemplado en las correspondientes bases reguladoras. A estos efectos, el órgano competente deberá justificar únicamente la imposibilidad de realizar la actividad subvencionada durante la vigencia del estado de alarma, así como la insuficiencia del plazo que reste tras su finalización para la realización de la actividad subvencionada o su justificación o comprobación.»

Con esta norma, se habilita al órgano competente para ampliar de oficio los plazos de ejecución de la actividad subvencionada y, en su caso, de justificación y comprobación de dicha ejecución, aunque no se hubiera contemplado en las correspondientes bases reguladoras, justificando únicamente la imposibilidad de realizar la actividad subvencionada durante la vigencia del estado de alarma así como la insuficiencia del plazo que reste tras su finalización para la realización de la actividad subvencionada o su justificación o comprobación.

La suspensión de la actividad educativa presencial, el cierre temporal de locales de afluencia pública, las restricciones a la movilidad de personas y mercancías, la falta de suministros, así como, las situaciones urgents y extraordinàries que se están produciendo debido a la adopción de medidas de aislamiento preventivo decretados por las autoridades sanitarias, están provocando retrasos en la realización de las actividades programadas para conseguir los resultados propuestos en las intervenciones y, en consecuencia, dilaciones en las fechas previstas de finalización de la mayoría de las intervenciones financiadas por la Dirección General de Cooperación Internacional al Desarrollo. En el plano internacional, las zonas de mayor riesgo son los países menos



nerables del món els sistemes de salut del qual i de protecció social no poden, en gran manera, fer front a l'enorme repte que està pandèmia està causant. La crisi de la Covid-19 tindrà un impacte d'enorme magnitud als països i territoris més vulnerables, la qual cosa pot suposar la necessitat d'adaptar, en el seu cas, els projectes de subvencions ja aprovats a la nova conjuntura, en el marc de la legalitat vigent.

Tals circumstàncies han provocat que una part significativa de les entitats beneficiàries hagen manifestat la necessitat de sol·licitar una ampliació en els terminis d'execució dels projectes en curs.

Per tot això, es considera necessari i oportú la modificació d'ofici dels terminis d'execució, així com de justificació i comprovació de l'execució dels projectes en matèria de cooperació al desenvolupament en les seues diferents convocatòries tramitades pel procediment de concurrència competitiva (Cooperació Internacional per al Desenvolupament, Educació per a la Ciutadania Global, Acció Humanitària i Sensibilització en Activistes de Drets Humans), així com les subvencions de concessió directa tramitades conforme a l'article 168.1.A) de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions (convenis d'acció humanitària, coordinació, investigació i formació, càtedres de desenvolupament sostenible, així com les derivades d'ajuda humanitària d'emergència previstes en l'article 168.1.C), del mateix cos legal, tots ells finançats per la Direcció General de Cooperació Internacional al Desenvolupament que es troben actualment en execució.

D'altra banda, l'article 49 de l'Ordre 3/2017, de 31 de maig, de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de cooperació al desenvolupament, regula les ampliacions dels terminis d'execució de les actuacions objecte de les subvencions i ajudes regulades en aquesta ordre, establint que:

«1. Els terminis d'execució de les actuacions objecte de les subvencions i ajudes regulades en aquesta ordre podran ampliar-se fins a la meitat, d'acord amb el que s'estableix en l'article 32 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb les especialitats següents:

2. El termini d'execució de les activitats subvencionades podrà ser ampliat sense necessitat d'autorització prèvia:

a) Fins a un màxim de tres mesos quan la duració de l'actuació subvencionada siga de fins a dotze mesos.

b) Fins a un màxim de sis mesos quan la duració de l'actuació subvencionada siga de més de dotze mesos.

3. En tots dos supòsits, ha de ser comunicada i justificada aquesta ampliació a l'òrgan gestor amb anterioritat a l'expiració del termini d'execució inicialment establert.

4. Les ampliacions superiors als terminis previstos en els supòsits contemplats en l'apartat anterior requeriran d'autorització prèvia de l'òrgan gestor.

5. El procediment d'autorització d'ampliacions de termini de l'apartat anterior començarà per sol·licitud de l'entitat beneficiària, que es comunicarà a l'òrgan gestor, que haurà de resoldre-la en un termini màxim d'un mes a comptar des de la presentació de la sol·licitud. Transcorregut aquest termini sense que haja recaigut i notificat resolució expressa, s'entendrà desestimada la sol·licitud de modificació.»

Per tot això, vist l'informe de la subdirectora general de Cooperació i Solidaritat, de data 26 de maig de 2020, la proposta de la directora general de Cooperació Internacional al Desenvolupament, i de conformitat, amb el que es preveu en el Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, així com el Decret 195/2018, de 31 d'octubre, del Consell, pel qual aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, vistes les circumstàncies excepcionals esdevingudes i en previsió del que s'estableix en l'article 54 del Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front a la Covid-19, resolc:

#### Primer

Ampliar, amb caràcter general, en un termini màxim de 4 mesos, el període d'execució, i en el seu cas, de justificació i comprovació de l'execució, de:

adelantados y las comunidades más vulnerables del mundo cuyos sistemas de salud y de protección social no pueden, en gran medida, hacer frente al enorme reto que está pandemia está causando. La crisis de la Covid-19 va a tener un impacto de enorme magnitud en los países y territorios más vulnerables, lo que puede suponer la necesidad de adaptar, en su caso, los proyectos de subvenciones ya aprobados a la nueva conjuntura, en el marco de la legalidad vigente.

Tales circunstancias han provocado que una parte significativa de las entidades beneficiarias hayan manifestado la necesidad de solicitar una ampliación en los plazos de ejecución de los proyectos en curso.

Por todo ello, se considera necesario y oportuno la modificación de oficio de los plazos de ejecución, así como de justificación y comprobación de la ejecución de los proyectos en materia de cooperación al desarrollo en sus diferentes convocatorias tramitadas por el procedimiento de concurrència competitiva (Cooperación Internacional para el Desarrollo, Educación para la Ciudadanía Global, Acción Humanitaria y Sensibilización en Activistas de Derechos Humanos), así como las subvenciones de concesión directa tramitadas conforme al artículo 168.1.A) de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones (convenios de acción humanitaria, coordinación, investigación y formación, cátedras de desarrollo sostenible, así como las derivadas de ayuda humanitaria de emergencia previstas en el artículo 168.1.C), del mismo cuerpo legal, todos ellos financiados por la Dirección General de Cooperación Internacional al Desarrollo que se encuentran actualmente en ejecución.

Por otro lado, el artículo 49 de la Orden 3/2017, de 31 de mayo, de la Conselleria de Transparencia, Responsabilidad Social, Participación y Cooperación, por la que se establecen las bases reguladoras para la concesión de subvenciones en materia de cooperación al desarrollo, regula las ampliaciones de los plazos de ejecución de las actuaciones objeto de las subvenciones y ayudas reguladas en esta orden, estableciendo que:

«1. Los plazos de ejecución de las actuaciones objeto de las subvenciones y ayudas reguladas en esta orden podrán ampliarse hasta la mitad, de acuerdo a lo establecido en el artículo 32 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, con las especialidades siguientes:

2. El plazo de ejecución de las actividades subvencionadas podrá ser ampliado sin necesidad de autorización previa:

a) Hasta un máximo de tres meses cuando la duración de la actuación subvencionada sea de hasta doce meses.

b) Hasta un máximo de seis meses cuando la duración de la actuación subvencionada sea de más de doce meses.

3. En ambos supuestos, debe ser comunicada y justificada esta ampliación al órgano gestor con anterioridad a la expiración del plazo de ejecución inicialmente establecido.

4. Las ampliaciones superiores a los plazos previstos en los supuestos contemplados en el apartado anterior requerirán de autorización previa del órgano gestor.

5. El procedimiento de autorización de ampliaciones de plazo del apartado anterior comenzará por solicitud de la entidad beneficiaria, que se comunicará al órgano gestor, que deberá resolverla en un plazo máximo de un mes a contar desde la presentación de la solicitud. Transcurrido dicho plazo sin que haya recaído y notificado resolución expresa, se entenderá desestimada la solicitud de modificación.»

Por todo ello, visto el informe de la subdirectora general de Cooperación y Solidaridad, de fecha 26 de mayo de 2020, la propuesta de la directora general de Cooperación Internacional al Desarrollo, y de conformidad con lo previsto en el Decreto 105/2019, de 5 de julio, del Consell, por el cual se establece la estructura orgànica bàsica de la Presidència y de las consellerias de la Generalitat, así como el Decreto 195/2018, de 31 de octubre, del Consell, por el que aprueba el Reglamento orgànico y funcional de la Conselleria de Transparencia, Responsabilidad Social, Participación y Cooperación, vistas las circunstancias excepcionales acaecidas y en previsión de lo establecido en el artículo 54 del Real Decreto ley 11/2020, de 31 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes complementarias en el ámbito social y económico para hacer frente a la COVID-19, resuelvo:

#### Primero

Ampliar, con carácter general, en un plazo máximo de 4 meses, el período de ejecución, y en su caso, de justificación y comprobación de la ejecución, de:



1. Els projectes concedits a l'empara de l'Ordre 3/2017, de 31 de maig, de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de cooperació al desenvolupament; pel procediment de concurrència competitiva.

2. Els projectes de subvencions de concessió directa tramitades a l'empara de l'article 168 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

En els dos supòsits ha de tractar-se de projectes que en el moment d'entrada en vigor del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, no haguera finalitzat l'execució, justificació o comprovació del projecte.

#### *Segon*

L'ampliació prevista en aquesta resolució no computarà a l'efecte de sol·licituds anteriors o futures d'ampliacions de termini, que seguiran el procediment establert en les bases reguladores, aprovades per l'Ordre 3/2017, de 31 de maig, de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, podrà interposar-se potestativament recurs de reposició davant d'aquest mateix òrgan en el termini d'un mes, segons el que es disposa en els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, o recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos davant de la Sala Contenciós Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, conforme al que es preveu en els articles 10.1.a i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciós administrativa. Tot això sense perjudici de la interposició de qualsevol altre recurs que es considere pertinent.

València, 29 de maig de 2020.– La consellera de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica: Rosa Pérez Garijo.

1. Los proyectos concedidos al amparo de la Orden 3/2017, de 31 de mayo, de la Conselleria de Transparencia, Responsabilidad Social, Participación y Cooperación, por la que se establecen las bases reguladoras para la concesión de subvenciones en materia de cooperación al desarrollo; por el procedimiento de concurrencia competitiva.

2. Los proyectos de subvenciones de concesión directa tramitadas al amparo del artículo 168 de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones.

En los dos supuestos debe tratarse de proyectos que en el momento de entrada en vigor del Real decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19, no hubiera finalizado la ejecución, justificación o comprobación del proyecto.

#### *Segundo*

La ampliación prevista en esta resolución no computará a efectos de solicitudes anteriores o futuras de ampliaciones de plazo, que seguirán el procedimiento establecido en las bases reguladoras, aprobadas por Orden 3/2017, de 31 de mayo, de la Conselleria de Transparencia, Responsabilidad Social, Participación y Cooperación.

Contra esta resolución, que agota la vía administrativa, podrá interponerse potestativamente recurso de reposición ante este mismo órgano en el plazo de un mes, según lo dispuesto en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, o recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses ante la Sala Contencioso-Administrativa del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, conforme a lo previsto en los artículos 10.1.a y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa. Todo ello sin perjuicio de la interposición de cualquier otro recurso que se considere pertinente.

València, 29 de mayo de 2020.– La consellera de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática: Rosa Pérez Garijo.